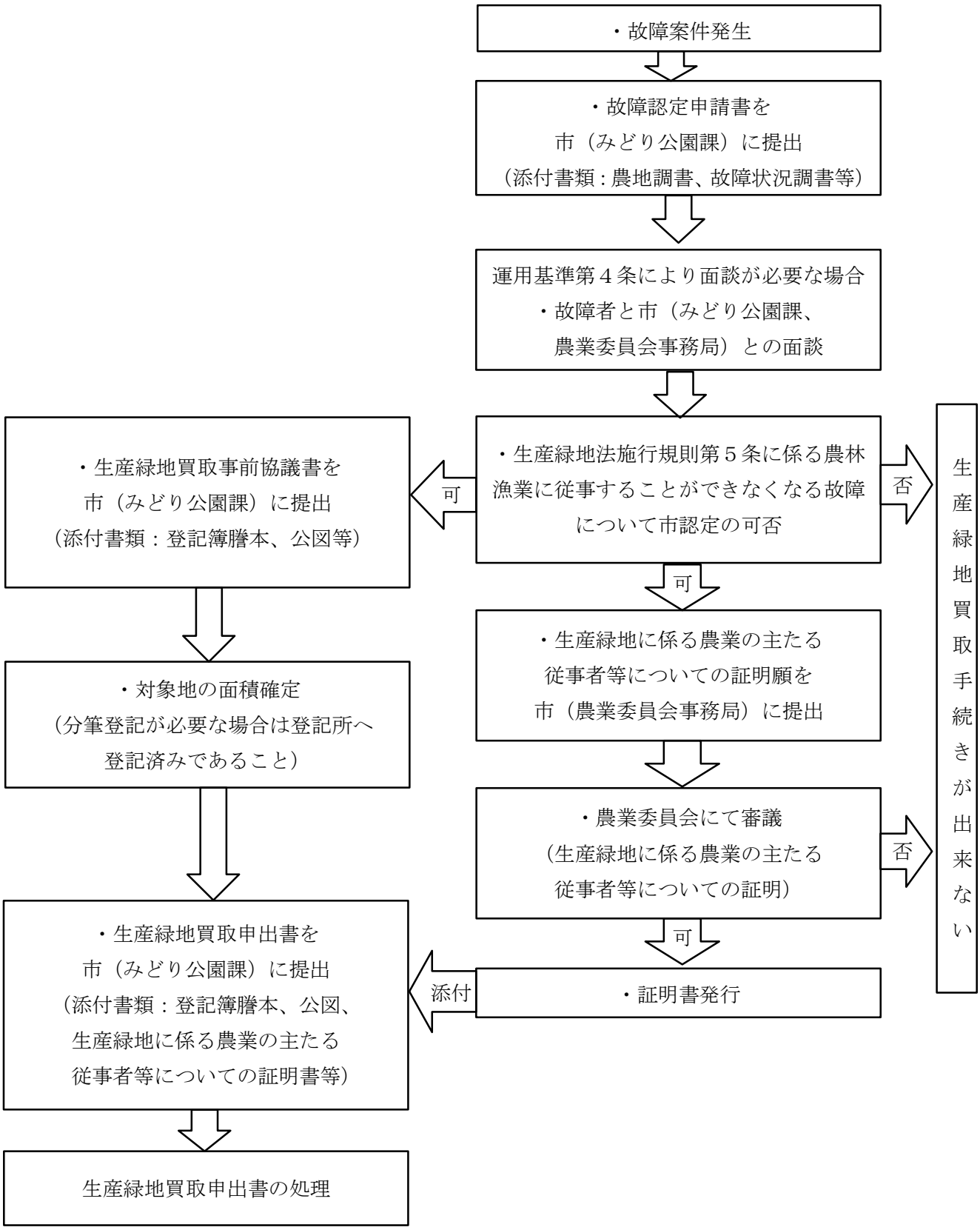生産緑地法施行規則第５条に規定する農林漁業に従事することを不可能にさせる故障の認定事務運用基準のフロー